

Privitak II – Obrazloženje odluke

Vodič kroz ocjenjivanje prijava i proces dodjele financijske potpore za Ključnu aktivnost 1: Mobilnost studenata i (ne)nastavnog osoblja u svrhu učenja – projekti mobilnosti unutar programskih zemalja (KA103)

Natječaj 2020.

Provjera formalne prihvatljivosti prijava

U odnosu na rok naveden u Vodiču kroz program Erasmus+ 2020. (5. veljače 2020.), EK je odobrila produženje roka od tjedan dana zbog tehničkih poteškoća s prijavnim obrascima (webForms) pa je tako krajnji rok za prijavu bio 11. veljače 2020. godine. Sve zaprimljene prijave podliježu provjeri formalne prihvatljivosti koju provode djelatnici Odjela za visoko obrazovanje. U slučaju da prijava ne zadovoljava neki od kriterija formalne prihvatljivosti, bilo je potrebno provjeriti je li moguće tražiti nadopunu i pod kojim uvjetima. U svim takvim situacijama djelatnik koji radi provjeru formalne prihvatljivosti dužan je o tome obavijestiti izravno nadređenu osobu kako bi se dogovorilo daljnje postupanje.

Specifičnost projekata mobilnosti u području visokog obrazovanja jest da je riječ o ponavljajućim korisnicima. Prijavitelji mogu biti visoka učilišta i konzorciji. Nakon obrade, sve prijave za Ključnu aktivnost 1: Mobilnost studenata i osoblja u visokom obrazovanju (unutar programskih zemalja) u okviru Poziva na dostavu projektnih prijedloga za program Erasmus+ za 2020. godinu, rok 11. veljače 2020. godine, njih **ukupno 41**, bile su formalno prihvatljive. Na Natječaju 2020. jedan od dva aktivna konzorcijska projekta te dio visokih učilišta nositelja Erasmus povelje u visokom obrazovanju (ECHE) odlučili su ne prijaviti novi projekt.

Proračun 2020. na raspolaganju i zatraženo

Europska komisija je Agenciji za mobilnost i programe EU za područje visokog obrazovanja za projekte mobilnosti unutar programskih zemalja (KA103) dodijelila proračun od **10.792.021,00 EUR** te ukupno 8.051 licenci za OLS jezičnu procjenu i 8.051 licenci za OLS jezične tečajeve kako bi podržala Erasmus+ mobilnost u okviru Natječaja 2020.

Od strane 41 prijavitelja zatraženo je više sredstava od iznosa na raspolaganju, naročito na stavkama mobilnosti osoblja. U postocima je zatraženo 64,58% studentskih (2669) i 35,42% mobilnosti osoblja (1464), odnosno u cijelim brojevima zatraženo je: 1827 studentskih mobilnosti u svrhu studija (trajanja 8870 mjeseci i 34 dodatna dana), 842 studentskih mobilnosti u svrhu stručne prakse (trajanja 3233 mjeseci i 26 dodatnih dana), 590 mobilnosti nastavnog osoblja u svrhu podučavanja (trajanja 4208 dana) te 874 mobilnosti (ne)nastavnog osoblja u svrhu osposobljavanja (ukupno 7506 dana), dakle **ukupno 4133 mobilnosti**.

Bitno je ovdje istaknuti da se na Natječaju 2020. bilježi porast traženog broja mobilnosti studenata (i trajanja mobilnosti u ukupnim mjesecima) u odnosu na prethodni Natječaj 2019. kada je zatraženo 2381 studentska mobilnost. Ovaj pozitivan trend u skladu je s Planom za povećanje apsorpcije sredstava za odlaznu studentsku mobilnost u okviru

programa Erasmus+ u području visokog obrazovanja u Hrvatskoj za razdoblje 2019. i 2020. te činjenicom da su za Natječaj 2020. proširene i kategorije studenata koje mogu ostvariti pravo na mjesečni dodatak za studente u nepovoljnom položaju što bi trebalo mobilnost učiniti dostupnijom široj skupini studenata. Riječ je o dodatnim kategorijama podzastupljenih ili ranjivih skupina studenata koji mogu ostvariti pravo na dodatak za studente u nepovoljnom položaju sukladno Nacionalnom planu za unaprjeđenje socijalne dimenzije visokog obrazovanja u Republici Hrvatskoj 2019. – 2021. Dakle, osim već ranije postojećih obaveznih kategorija (studenti nižeg socioekonomskog statusa i studenti koji imaju status izbjeglice, tražitelja azila ili migranta), visoka učilišta od Natječaja 2020. vlastitom odlukom odabiru (neobavezne) nove dodatne kategorije prilikom objave svojih internih natječaja. U tu svrhu je i pri alokaciji bilo potrebno osigurati dostatna financijska sredstva na stavkama mobilnosti studenata budući da visoka učilišta dodatke za studente u nepovoljnom položaju osiguravaju iz ukupno alociranih projektnih sredstava. U svrhu prikupljanja procjene potreba, Erasmus koordinatori su tijekom veljače ispunili upitnik na temu procjene postotka studenata za koje očekuju da bi mogli ostvariti pravo na mjesečni dodatak za gore navedeno na stavci studentske mobilnosti u svrhu studija (SMS) na ustanovi (v. niže – str.5).

Kriteriji i izračun alokacije financijskih sredstava u okviru natječajne godine 2020.

Opći kriteriji za raspodjelu financijskih sredstava

- I. Agencija, temeljem obaveza iz ugovora s EK, **minimalno 70%** ukupnih dostupnih sredstava za KA103 u području visokog obrazovanja za projekte mobilnosti unutar programskih zemalja mora alocira **za aktivnosti studentske mobilnosti**.
Iz navedenog slijedi da 30% ukupnih dostupnih sredstava preostaje za pokrivanje svih ostalih stavki: aktivnosti mobilnosti osoblja, sredstva za Potporu za organizaciju, ali i za rezervaciju sredstava za dodatnu financijsku potporu sudionika mobilnosti s posebnim potrebama (čije se prijave obrađuju naknadno nakon odabira kandidata na internim natječajima na visokim učilištima) te za potrebe zaprimljenih prijava za Ključnu aktivnost 1 za područje visokog obrazovanja – projekti mobilnosti između programskih i partnerskih zemalja (KA107) – u okviru Poziva na dostavu projektnih prijedloga za program Erasmus+ za 2020. godinu, rok 11. veljače 2020. godine. Sredstva će se koristiti za financiranje odlaznih mobilnosti studenata na preddiplomskoj i diplomskoj razini studija (u svrhu studija i/ili stručne prakse) za Regije 6, 7, 8, 9, 10 i 11 (partnerske zemlje unutar DCI i EDF financijskog instrumenta)), a točan iznos bit će odobren na kraju procesa evaluacije KA107 projekata ako će svi potrebni kriteriji biti ispunjeni.
- II. Agencija alocira sredstva **u okviru dostupnog proračuna za KA103** za projekte mobilnosti unutar programskih zemalja.
- III. Prijavitelju nije moguće dodijeliti veći broj mjeseci/dana i sudionika od prvotno zatraženog u prijavnom obrascu.
- IV. Visoka učilišta kojima natječajna godina 2020. nije prva godina sudjelovanja u Erasmus+ programu kao osnovu za izračun financijske potpore imaju prethodno ostvarene rezultate (tzv. **past performance**) prema podacima upisanim u alat Mobility Tool+.

U ovoj alokaciji nije korištena automatska dodjela jer među prijaviteljima nema onih kojima bi natječajna godina 2020. bila prvo podnošenje prijave za mobilnost studenata ili (ne)nastavnog osoblja, dakle svi prijavitelji imaju prethodno ostvarene rezultate.

Podaci korišteni za raspodjelu financijskih sredstava

Financijska evaluacija prijava za projekte mobilnosti unutar programskih zemalja (KA103) u visokom obrazovanju specifična je jer se ne ocjenjuje sadržaj prijave, već se **na temelju ostvarenih rezultata u prethodnom natječajnom razdoblju** (tzv. *past performance*) i **zatraženih brojeva mobilnosti za novo natječajno razdoblje** određuje iznos financijske potpore za svakog prijavitelja.

Vodeći se kriterijima za alokaciju sredstava, prijaviteljima se određuje **maksimalna financijska potpora i procjena broja sudionika** kojima će se, u okviru jednog natječajnog razdoblja, financirati mobilnosti studenata i (ne)nastavnog osoblja nakon odabira istih na internim natječajima. Tijekom trajanja projekata, u trenutku podnošenja privremenih izvješća, bit će moguće zatražiti dodatna sredstva ako prvotno alocirana nisu dostatna, no ovdje ističemo kako će se pri realokaciji primarno morati uzeti u obzir stanje i potrebe ugovorenosti na stavkama mobilnosti studenata i to naročito potrebe dostatnosti sredstava za dodatak studentima u nepovoljnom položaju. U slučaju kada su potrebe mobilnosti studenata namirene, prednost u dodjeli dodatnih financijskih sredstava za mobilnosti osoblja imat će ustanove kojima je umanjen najveći broj dana za mobilnosti osoblja tijekom alokacije.

U prijavnom obrascu za KA103 prijavitelji su, temeljem procjene potreba i kapaciteta, upisali samo jednu kategoriju podataka - podatke o planiranom ukupnom broju studenata i (ne)nastavnog osoblja i planiranom ukupnom trajanju mobilnosti po aktivnostima koja potražuju za Natječaj 2020. (tzv. *Requested*).

Svi podaci o ostvarenim rezultatima u prethodnom natječajnom razdoblju (tzv. *past performance*) dostupni su u alatu Mobility Tool+ kojeg su korisnici ugovornom obvezom dužni ažurirati barem jednom mjesečno. Osim toga, krajnjem danu natječajnog roka (11. veljače 2020.) prethodio je i krajnji rok za podnošenje privremenih izvješća (3. veljače 2020.) projekata financiranih u Natječaju 2019. što je omogućilo cjelovito sagledavanje dosadašnjih rezultata u aktualnom projektnom ciklusu. Djelatnici Agencije preuzeli su iz alata Mobility Tool+ sve upisane podatke za mobilnosti u natječajnim godinama 2018. i 2019. za sva visoka učilišta odmah po isteku roka za prijavu (po pojedinačnim projektima i skupno). Mobilnosti koje se ne uzimaju u obzir su one koje su u trenutku preuzimanja podataka bile u statusu *Draft*.

Izračun se provodi za svaku aktivnost zasebno te se na kraju odobreni broj mobilnosti i odobreni broj dana za svaku od aktivnosti zbraja kako bi se izračunao iznos ukupne financijske potpore za prijavitelja te pripadajući iznos potpore organizaciji (na temelju ukupnog broja odobrenih mobilnosti).

S obzirom na gore opisane nacionalne mjere te u tekstu pojašnjene opće kriterije za raspodjelu financijskih sredstava, naročito u svrhu zadovoljavanja uvjeta Europske komisije o minimalnoj dodjeli 70% dostupnog proračuna za KA103 za studente, **dodijeljene su sve zatražene studentske mobilnosti i zatražena pripadajuća trajanja** (mjeseci i dani nepunog mjeseca).

Formula za izračun financijske potpore, temeljem podataka prikupljenih iz Mobility Tool+ alata, uključuje broj/trajanja mobilnosti u projektima natječajne godine 2018. (tzv. *Actual* - finalni podaci u slučaju projekata koji su trajali 16 mjeseci te aktualni podaci za projekte koji traju 24 mjeseca), aktualne brojeve/trajanja mobilnosti u projektima natječajne godine 2019. (tzv. *Estimated*) te zatražene brojeve/trajanja mobilnosti u projektnoj prijavi za natječajnu

godinu 2020. (tzv. *Requested*). Ovi podaci predstavljaju osnovu u formuli za **izračun odobrenog broja dana i sudionika mobilnosti osoblja** za Natječaj 2020.

Zaključno, podsjećamo da je prema stavu Ministarstva znanosti i obrazovanja poželjno za odlaznu mobilnost studenata prvenstveno koristiti Erasmus, a za mobilnost nastavnika CEEPUS budući da u sklopu programa Erasmus+ nema mogućnosti za strukturiranu dugoročnu razmjenu nastavnika, s izuzetkom pilot projekata Europskih sveučilišta.

Podaci isključeni iz raspodjele financijskih sredstava

Kao i na prethodna dva natječaja, u prijavni obrazac za Ključnu aktivnost 1: Mobilnost studenata i osoblja u visokom obrazovanju (unutar programskih zemalja) u okviru Poziva na dostavu projektnih prijedloga za program Erasmus+ za 2020. godinu, rok 11. veljače 2020. godine bilo je potrebno upisivanje podatka koji se odnosi na *Share of staff mobility (in %) dedicated to the above specific training (pedagogical and/or curriculum design skills)* nastavno na strateški dokument [Renewed EU Agenda for Higher Education](#) i naglasak iskazan u Vodiču kroz program Erasmus+ 2020. Za navedeno su prijavitelji trebali, temeljem iskustava o dosadašnjim prijavama na natječaje za mobilnost u svrhu osposobljavanja, procijeniti koliki je udio nastavnog osoblja u ukupnoj mobilnosti u svrhu osposobljavanja, a koje je u svom planu rada imalo razvoj pedagoških vještina i vještina stvaranja kurikuluma te pri procjeni uzeti u obzir postoji li porast interesa za ovim sadržajem među nastavnim osobljem ili postojeća/planirana interna odluka učilišta za ovakvo strateško usmjeravanje. S obzirom na upisano u prijavne obrasce, u 20 od 41 prijavnih obrascu primijećena je pogrešna procjena koja u upisanom postotku nije odgovarala cijelom broju zatraženih mobilnosti u svrhu osposobljavanja. Isti je bio slučaj i na prethodna dva natječaja. Navedene podatke u takvom obliku Agencija nije uzimala u obzir prilikom alokacije sredstava ni ovog puta.

Financijska pravila za mobilnost studenata i (ne)nastavnog osoblja unutar programskih zemalja KA103 Erasmus+ programa od Natječaja 2020. dana su kako slijedi:

Novi nacionalni iznosi važeći od Natječaja 2020. objavljeni su na mrežnim stranicama Agencije: <https://www.mobilnost.hr/hr/sadrzaj/programi/erasmus-/erasmus-visoko-obrazovanje/kako-sudjelovati/provedba-projekata-2020/>. Dva niže navedena studentska dodatka međusobno su isključiva.

- Visina financijske potpore studentima ovisi o troškovima života u određenoj zemlji, tj. skupini zemalja kojoj pripada pri čemu su programske zemlje podijeljene u tri skupine za iznose studentskih potpora: Grupa 1 (programske zemlje s višim životnim troškovima), Grupa 2 (programske zemlje sa srednje visokim životnim troškovima i Grupa 3 (programske zemlje s nižim životnim troškovima)
- Svi studenti koji odlaze na stručnu praksu (SMP) imaju pravo na mjesečni dodatak od 200 EUR u odnosu na visinu mjesečne financijske potpore prema grupi zemalja
- Studenti odabrani za mobilnost u svrhu studija (SMS), a koji su potrebnom dokaznom dokumentacijom u procesu selekcije dokazali da pripadaju skupini studenata u nepovoljnom položaju imaju pravo na uvećani iznos financijske potpore odnosno mjesečni dodatak od 200 EUR.

- Dnevni iznosi financijskih potpora za mobilnost osoblja (STA i STT) ovise o skupini zemalja (grupe A, B, C) kojoj pripada odredišna zemlja, a putni su troškovi paušalni i ovise o udaljenosti odredišne lokacije (*Distance bands* -> *Distance calculator*).
- Iznos potpore koja se dodjeljuje prijaviteljima za organizaciju mobilnosti - stavka Potpora za organizaciju (OS) – dodjeljuje se po principu: za 1 – 100 ostvarenih mobilnosti 350 EUR po osobi, a za više od 100 ostvarenih mobilnosti 200 EUR po osobi.

Odluka o srednjim iznosima koji su se koristili u procesu alokacije u prethodnim natječajnim godinama bila je donesena na temelju analize podataka svih odlaznih studenata i (ne)nastavnog osoblja u razdoblju od 2009. do 2013. godine tijekom sudjelovanja u Programu za cjeloživotno učenje – potprogram Erasmus. Praćenje prosječnih iznosa mobilnosti održanih tijekom dosadašnje provedbe Erasmus+ programa ukazuje na to da su korišteni iznosi prikladni te su stoga i zadržani za mobilnosti osoblja iz natječaja u natječaj. Pri alokaciji sredstava **za mobilnost (ne)nastavnog osoblja dodjeljuje se 187,00 EUR za svaki odobreni dan mobilnosti** te tako omogućuje održivost broja mogućih mobilnosti.

Pri utvrđivanju iznosa za **dodjelu iznosa za studentske mobilnosti** u obzir je uzet kontekst Natječaja 2020., dakle: novi nacionalni iznosi po grupama zemalja, dodatak koji je primjenjiv za sve studentske mobilnosti u svrhu stručne prakse, potreba iskazana procjenom postotka studenata na stavci studentske mobilnosti u svrhu studija za koje Erasmus koordinatori očekuju da bi mogli ostvariti pravo na mjesečni dodatak za nepovoljan položaj, te naravno održivost općih kriterija za raspodjelu financijskih sredstava. Rezultati upitnika (v. gore – str. 2) pokazali su da se u odnosu na sadašnjih cca 20% studenata koji su bili slabijeg socioekonomskog statusa (prosjeak natječajnih godina 2014.-2017.) širenjem kriterija na dodatne kategorije očekuje porast udjela studenata u nepovoljnom položaju na oko 50% studenata na stavci mobilnosti u svrhu studija (SMS). Slijedom navedenog, Agencija u Natječaju 2020. pri alokaciji **za studentsku mobilnost za svaki odobreni mjesec u svrhu studija dodjeljuje 620,00 EUR/mj., a za odobreni mjesec u svrhu stručne prakse 720,00 EUR/mj.**

Metodologija izrade scenarija – mobilnosti osoblja

Izrađen je scenarij s prijedlozima iznosa financijske potpore za mobilnosti osoblja za svakog prijavitelja.

Specifični kriteriji za alokaciju su:

- i. Ukupan broj dana mobilnosti (ne)nastavnog osoblja ostvarenih temeljem podataka završnog izvješća u alatu Mobility Tool+ za projekt 2018. kod projekata u trajanju od 16 mjeseci ili stanjem podataka u Mobility Tool+ alatu kod projekata u trajanju od 24 mjeseci.
- ii. Ukupan broj dana mobilnosti (ne)nastavnog osoblja utvrđen stanjem podataka u Mobility Tool+ alatu za projekt 2019.
- iii. Ukupan broj dana zatraženih za mobilnost (ne)nastavnog osoblja u prijavnom obrascu za Natječaj 2020.

Za svaki od kriterija i. – iii. dodjeljuje se broj bodova (tzv. ponder) ovisno o važnosti određenog kriterija. Međutim, budući da se kod aktivnosti mobilnosti osoblja bilježi najveći raskorak potražnje i dostupnih sredstava, što je već niz godina izrazito izraženo na stavci

mobilnost osoblja u svrhu osposobljavanja (STT), korišteni su različiti ponderi (v. tablicu niže).

Kako bi se u okviru dostupnog proračuna omogućio stabilan rast na obje aktivnosti mobilnosti osoblja, imajući na umu prirodu KA103 aktivnosti i ponavljajuće korisnike te mogućnost stopostotnog transfera između stavaka mobilnosti osoblja tijekom provedbe projekata, kod svih prijavitelja jednako je korišteno uvećanje i to kod aktivnosti mobilnosti osoblja u svrhu podučavanja u vrijednosti 3 (STA), a kod mobilnosti osoblja u svrhu osposobljavanja u vrijednosti 1.13 (STT)). Na taj je način maksimalno iskorišten dostupni proračun.

Koraci u izračunu financijske potpore za mobilnost (ne)nastavnog osoblja

1. izračun odobrenog broja dana prijavitelju na temelju ostvarenih/zatraženih vremenskih jedinica i koeficijenta (formula za odobreni broj dana)
2. izračun odobrenih mobilnosti (odobreni broj dana dijeli se s prosječnim trajanjem mobilnosti navedenim u prijavnom obrascu)
3. usklađivanje broja dana s brojem mobilnosti
4. izračun odobrenog iznosa financijske potpore za sve aktivnosti i pripadajuće potpore organizaciji (OS-a).

Izračun se provodi za svaku aktivnost zasebno te se na kraju odobreni broj mobilnosti i odobreni broj dana za svaku od aktivnosti zbraja kako bi se izračunao iznos ukupne financijske potpore za prijavitelja te pripadajući **iznos potpore organizaciji** (na temelju ukupnog broja odobrenih mobilnosti).

| Aktivnost | Formula | Ponderi |
|------------------------------|-----------------|-------------------------|
| Podučavanje (STA) | v. formule niže | ponder 3 uz 2018 |
| | | ponder 2 uz 2019 |
| Osposobljavanje (STT) | | ponder 1 uz 2020 |
| | | ponder 3 uz 2018 |
| | | ponder 2 uz 2019 |
| | | ponder 1 uz 2020 |

Uvećanje za aktivnost * (Planirani broj dana u prijavnim obrascu za natječajnu godinu 2020. (*Requested*) x **ponder za aktivnost uz 2020.**) + (Ukupan broj dana u projektu 2019. (*Estimated*) x **ponder za aktivnost uz 2019.**) + (Ukupan broj dana u projektu 2018. (*Actual*) x **ponder za aktivnost uz 2018.**)

Odobreni broj dana = _____

6

Odobreni broj mobilnosti = $\frac{\text{Odobreni broj dana}}{\text{Prosječno trajanje prema prijavi za natječajnu godinu 2020.}}$

Iznos financijske potpore za pojedinačnu aktivnost = $\frac{\text{Odobreni broj dana} * 187 \text{ EUR/dan}}$

Kako bi broj odobrenih dana bio usklađen s brojem mobilnosti, a u svrhu dodjele potpore organizaciji, kao zadnji korak prije izračuna iznosa financijske potpore u obzir se uzima prosječno trajanje koje proizlazi iz prijavljenih vrijednosti za mobilnosti za natječajnu godinu 2020. i primjenjuje se sljedeći izračun:

Usklađeni odobreni broj dana = ROUNDUP (odobreni broj dana / prosječno trajanje prijavljenih vrijednosti za mobilnosti za natječajnu godinu 2020.) x prosječno trajanje prijavljenih vrijednosti za mobilnosti za natječajnu godinu 2020.

Izračun Potpore za organizaciju (OS)

Za izračun iznosa namijenjenog za Potporu za organizaciju uzima se ukupan dodijeljeni procijenjeni broj odlaznih studenata i članova osoblja.

| Iznos | Broj odlaznih mobilnosti | |
|------------------|--------------------------|---|
| 350 EUR po osobi | 1 – 100 osoba | <p>Primjer izračuna iznosa Potpore za organizaciju za 104 mobilnosti:</p> <p>100 osoba * 350 EUR = 35 000 EUR 4 osobe * 200 EUR = 800 EUR</p> <p>Ukupno odobreni iznos za organizaciju mobilnosti za 104 osobe = 35 800 EUR</p> |
| 200 EUR po osobi | više od 100 osoba | |